# 民进内蒙古区委会 学习资料汇编

七月份

民进内蒙古区委会宣传部 2024 年 7 月

## 目 录

一、	中共二十届三中全会专题1
	中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报1
	中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定9
	习近平: 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式
	现代化的决定》的说明42
	为中国式现代化提供强大动力和制度保障(社论)50
	中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届三中全会精神53
	中共中央召开党外人士座谈会 征求对中共中央关于进一步全面
	深化改革、推进中国式现代化的决定的意见68
	石泰峰受中共中央委托向党外人士通报中共二十届三中全会精神71
	民进中央理论学习中心组开展 2024 年第四次集体学习 73
	蔡达峰:深入学习中共二十届三中全会精神 为进一步全面深化改
	革作出民进贡献75
	朱永新: 弘扬改革开放精神 务实做好民进工作78
	自治区党委常委会召开会议 传达学习贯彻党的二十届三中全会
	精神83
<u>-</u> ,	其他85
	民进中央举行中国新型政党制度专题讲座第一讲85
	《中国民族》杂志刊发内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任
	孙绍骋署名文章: 牢记嘱托 感恩奋进 奋力书写中国式现代化内
	蒙古新篇章

### 一、中共二十届三中全会专题 中国共产党第二十届中央委员会 第三次全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会 第三次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议,于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员 199 人,候补中央委员 165 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全,着力推动高质量发展,进一步推动和谋划全面深化改革,扎实推进社会主义民主法治建设,不断加强宣传思想文化工作,切实抓好民生保障和生态环境保护,坚决维护国家安全和社会稳定,有力推进国防和军队建设,继续推进港澳工作和对台工作,深入推进中国特色大国外交,一以贯之推进全面从严治党,实现经济回升向好,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调,进一步全面深化改革,必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,聚焦发展全过程

人民民主,聚焦建设社会主义文化强国,聚焦提高人民生活品质,聚焦建设美丽中国,聚焦建设更高水平平安中国,聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务。

全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署,强调构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展体制机制,构建支持全面创新体制机制,健全宏观经济治理体系,完善城乡融合发展体制机制,完善高水平对外开放体制机制,健全全过程人民民主制度体系,完善中国特色社会主义法治体系,深化文化体制机制改革,健全保障和改善民生制度体系,深化生态文明体制改革,推进国家安全体系和能力现代化,持续深化国防和军队改革,提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

全会提出,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既"放得活"又"管得住",更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。

全会提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,完善发展服务业体制机制,健全现代化基础设施建设体制机制,健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性 支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战 略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制, 提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革,深化科技体制改 革,深化人才发展体制机制改革。

全会提出,科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,深化财税体制改革,深化金融体制改革,完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革。

全会提出,开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放 基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大 国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。要稳步 扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投资管理体制改革,优化区域开放布局,完善推进高质量共建"一带一路"机制。

全会提出,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。

全会提出,法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正执法司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设。

全会提出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。 必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中 华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模 宏大的优秀文化人才队伍,激发全民族文化创新创造活力。要完善意 识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,健全网络综 合治理体系,构建更有效力的国际传播体系。

全会提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。 必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普 惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的 利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度, 完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系。

全会提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制。

全会提出,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系,完善公共安全治理机制,健全社会治理体系,完善涉外国家安全机制。

全会提出,国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导,深入实施改革强军战略,为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制机制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

全会强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以钉钉

子精神抓好改革落实。

全会强调,中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体,践行全人类共同价值,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,深化外事工作机制改革,参与引领全球治理体系改革和建设,坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出,学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务,强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署,落实好宏观政策,积极扩大国内需求,因地制宜发展新质生产力,加快培育外贸新动能,扎实推进绿色低碳发展,切实保障和改善民生,巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估"十四五"规划落实情况,切实搞好"十五五"规划前期谋划工作。

全会指出,要统筹好发展和安全,落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措,严格落实安全生产责任,完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施,织密社会安全风险防控网,切实维护社会稳定。要加强舆论引导,有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战,引领全球治理,主动塑造有利外部环境。

全会强调,要结合学习宣传贯彻全会精神,抓好党的创新理论武

装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治 党体系,切实改进作风,克服形式主义、官僚主义顽疾,持续为基层 减负,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎实做好巡视工作。要 巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不 断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定,接受秦刚同志辞职申请,免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平 同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取, 为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国 式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗!

(来自:新华社)

# 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会 第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署,二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,作出如下决定。

- 一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体 要求
- (1)进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族

复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求,是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求,是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求,是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时,没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

- (2)进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。
  - (3) 进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社

会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

- ——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持和完善社会主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水平对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展。
- ——聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。
- ——聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力。
- ——聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,健全社会保障体系,增强基本公共服务均衡性和可及性,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。
- ——聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。
- ——聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体 化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和 手段,有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务。

(4)进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻以下原则:坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革的终沿着正确政治方向前进;坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革成果由人民共享;坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起,上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方产举、上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方产举、新;坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举定、发持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革、统法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度;上持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、加积序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

#### 二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须 更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现 资源配置效率最优化和效益最大化,既"放得活"又"管得住",更 好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内

— 12 —

生动力和创新活力。

(5)坚持和落实"两个毫不动摇"。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位,完善主责主业管理,明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制度,完善国有企业分类考核评价体系,开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,健全监管体制机制。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策制度,破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系,健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度,加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事

后监管,规范涉民营企业行政检查。

完善中国特色现代企业制度, 弘扬企业家精神, 支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任, 加快建设更多世界一流企业。

(6) 构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系,深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革,优化居民阶梯水价、电价、气价制度,完善成品油定价机制。

完善流通体制,加快发展物联网,健全一体衔接的流通规则和标准,降低全社会物流成本。深化能源管理体制改革,建设全国统一电力市场,优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机

制,深化投资审批制度改革,完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制,减少限制性措施,合理增加公共消费,积极推进首发经济。

(7) 完善市场经济基础制度。完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制。完善市场信息披露制度,构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚,完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革,实行依法按期认缴。健全企业破产机制,探索建立个人破产制度,推进企业注销配套改革,完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

#### 三、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以 新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完 善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。

(8)健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性产业发展政策和治理体系,引导新兴产业健康有序发展。

以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。

(9)健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推进新型工业化,培育壮大先进制造业集群,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台,加快产业模式和企业组织形态变革,健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制,确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制,合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用,发展工业互联网,打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展,健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,提升数据安全治理监管能力,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

(10) 完善发展服务业体制机制。完善支持服务业发展政策体系,优化服务业核算,推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展,发展产业互联网平台,破除跨地区经营行政壁垒,推进生产性服务业融合发展。健全加快生活性服务业多样化发展机制。完善中介服务机构法规制度体系,促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

- (11)健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,推进传统基础设施数字化改造,拓宽多元化投融资渠道,健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革,推进铁路体制改革,发展通用航空和低空经济,推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。
- (12)健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。抓紧打造自主可控的产业链供应链,健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制,全链条推进技术攻关、成果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,推动转出地和承接地利益共享。建设国家战略腹地和关键产业备份。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

#### 四、构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。

(13) 深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。完善立德树人机制,推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系,提升教师教书育人能力,健全师德师风建设长效机制,深化教育评价改革。优化高等教育布局,加快建设中国特色、世界一流的大学和优

— 17 —

势学科。分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养,着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。完善学生实习实践制度。引导规范民办教育发展。推进高水平教育开放,鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制,探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化,赋能学习型社会建设,加强终身教育保障。

(14)深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设,完善国家实验室体系,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,推进科技创新央地协同,统筹各类科创平台建设,鼓励和规范发展新型研发机构,发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系,加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作,鼓励在华设立国际科技组织,优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究,提高科技支出用于

基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究,支持基础研究选题多样化,鼓励开展高风险、高价值基础研究。深化科技评价体系改革,加强科技伦理治理,严肃整治学术不端行为。

强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合,建立企业研发准备金制度,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入,提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制,健全中央财政科技 计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费"包干制"范 围,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调 度权。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。允许科研类事业单 位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理。

深化科技成果转化机制改革,加强国家技术转移体系建设,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策,加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职 务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革。深化高 校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创 造为导向,在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制,加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、

投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制,建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

(15)深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、 更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制,加快建设国家高水平 人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量,着力培 养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓 越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质。建设一流产 业技术工人队伍。完善人才有序流动机制,促进人才区域合理布局, 深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制, 更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。

#### 五、健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制 优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融 等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。

(16) 完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。构建国家战略制定和实施机制,加强国家重大战略深度融合,增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。健全国家经济社会发展规划制度体系,强化规划衔接落实机制,发挥国家发展规划战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全专家参与公共决策制度。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、

就业等政策协同发力,优化各类增量资源配置和存量结构调整。探索 实行国家宏观资产负债表管理。把经济政策和非经济性政策都纳入宏 观政策取向一致性评估。健全预期管理机制。健全支撑高质量发展的 统计指标核算体系,加强新经济新领域纳统覆盖。加强产业活动单位 统计基础建设,优化总部和分支机构统计办法,逐步推广经营主体活 动发生地统计。健全国际宏观政策协调机制。

(17) 深化财税体制改革。健全预算制度,加强财政资源和预算统筹,把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资本经营预算和绩效评价制度,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。强化对预算编制和财政政策的宏观指导。加强公共服务绩效管理,强化事前功能评估。深化零基预算改革。统一预算分配权,提高预算管理统一性、规范性,完善预算公开和监督制度。完善权责发生制政府综合财务报告制度。

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度,优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则,规范税收优惠政策,完善对重点领域和关键环节支持机制。健全直接税体系,完善综合和分类相结合的个人所得税制度,规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策,实行劳动性所得统一征税。深化税收征管改革。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力,拓展地方税源,适当扩大地方税收管理权限。完善财政转移支付体系,清理规范专项转移支付,增加一般性转移支付,提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,优化共享税分享比例。研究把城市维护建设

-21 -

税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税,授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。合理扩大地方政府专项债券支持范围,适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。规范非税收入管理,适当下沉部分非税收入管理权限,由地方结合实际差别化管理。

适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则 上通过中央本级安排支出,减少委托地方代行的中央财政事权。不得 违规要求地方安排配套资金,确需委托地方行使事权的,通过专项转 移支付安排资金。

(18) 深化金融体制改革。加快完善中央银行制度,畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能,防风险、强监管,促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量,强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

制定金融法。完善金融监管体系,依法将所有金融活动纳入监管,强化监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度,建立

-22 -

风险早期纠正硬约束制度,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制,构建产业资本和金融资本"防火墙"。推动金融高水平开放,稳慎扎实推进人民币国际化,发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

完善准入前国民待遇加负面清单管理模式,支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通,优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设,强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

(19) 完善实施区域协调发展战略机制。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系,强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

#### 六、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、 新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水 平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共 同繁荣发展。

(20) 健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、

-23 -

城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系,引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系,建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规,加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级,深化城市安全韧性提升行动。

- (21) 巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营。完善农业经营体系,完善承包地经营权流转价格形成机制,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。
- (22) 完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系,发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用"千万工程"经验,健全推动乡村全面振兴

— 24 —

长效机制。

加快健全种粮农民收益保障机制,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革,建立监管新模式。健全粮食和食物节约长效机制。

(23)深化土地制度改革。改革完善耕地占补平衡制度,各类耕地占用纳入统一管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制。

优化土地管理,健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度,优先保障主导产业、重大项目合理用地,使优势地区有更大发展空间。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制。优化城市工商业土地利用,加快发展建设用地二级市场,推动土地混合开发利用、用途合理转换,盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

#### 七、完善高水平对外开放体制机制

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策, 坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中 提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。

(24) 稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在 产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、 金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容,打造透明稳定可 预期的制度环境。扩大自主开放,有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放,扩大对最不发达国家单边开放。深 化援外体制机制改革,实现全链条管理。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,积极参与全球经济治理体系改革,提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,建立同国际通行规则衔接的合规机制,优化开放合作环境。

(25)深化外贸体制改革。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同,打造贸易强国制度支撑和政策支持体系,加快内外贸一体化改革,积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新,营造有利于新业态新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易,推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心,建设全球集散分拨中心,支持各类主体有序布局海外流通设施,支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制,完善出口管制体系和贸易救济制度。

创新提升服务贸易,全面实施跨境服务贸易负面清单,推进服务业扩大开放综合试点示范,鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。 加快推进离岸贸易发展,发展新型离岸国际贸易业务。建立健全跨境金融服务体系,丰富金融产品和服务供给。

(26)深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录,合理缩减外资准入负面清单,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革,保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇,支持参

与产业链上下游配套协作。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。完善促进和保障对外投资体制机制,健全对外投资管理服务体系,推动产业链供应链国际合作。

(27) 优化区域开放布局。巩固东部沿海地区开放先导地位,提高中西部和东北地区开放水平,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势,优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

发挥"一国两制"制度优势,巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位,支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地,健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。深化粤港澳大湾区合作,强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,深化两岸融合发展。

(28) 完善推进高质量共建"一带一路"机制。继续实施"一带一路"科技创新行动计划,加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局,构建"一带一路"立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和"小而美"民生项目。

#### 八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

(29)加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人 民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察 机关监督制度,完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

(30)健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系,丰富协商方式,健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台,加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

- (31)健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,完善基层民主制度体系和工作体系,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,完善企业职工参与管理的有效形式。
- (32) 完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用,健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化,加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系,健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士

健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

#### 九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。

- (33)深化立法领域改革。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全保证宪法全面实施制度体系,建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,完善合宪性审查、备案审查制度,提高立法质量。探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。
- (34)深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,促进政务服务标准化、规范化、便利化,完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。深化行政执法体制改革,完善基层综合执法体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度,推动行政执法标准跨区域衔接。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制,健全垂直管理机构和地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。优化事业单位结构布局,强化公益性。
- (35)**健全公正执法司法体制机制**。健全监察机关、公安机关、 检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检

— 29 —

察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化审判权和执行权分离改革,健全国家执行体制,强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善执法司法救济保护制度,完善国家赔偿制度。深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制。规范专门法院设置。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制,推进地方公安机关机构编制管理改革,继续推进民航公安机关和海关缉私部门管理体制改革。规范警务辅助人员管理制度。

坚持正确人权观,加强人权执法司法保障,完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制,完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度,依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。建立轻微犯罪记录封存制度。

- (36)完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。改进法治宣传教育,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护,强化未成年人犯罪预防和治理,制定专门矫治教育规定。
- (37)加强涉外法治建设。建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化执法司法国际合作。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。健全国际商事仲裁和调解制度,培育国际一流仲裁机构、律师事务所。积极参与国际规则制定。

#### 十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍,激发全民族文化创新创造活力。

(38)完善意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,完善党委(党组)理论学习中心组学习制度,完善思想政治工作体系。创新马克思主义理论研究和建设工程,实施哲学社会科学创新工程,构建中国哲学社会科学自主知识体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,推进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。实施文明乡风建设工程。优化英模人物宣传学习机制,创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制,推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华传统美德传承体系,健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制,健全诚信建设长效机制,教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗,坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制,完善"扫黄打非"长效机制。

(39)优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化服务机制,推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革,分类推进文化事业单位深化内部改革,完善文艺院团

建设发展机制。

坚持以人民为中心的创作导向,坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通,改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。健全文化产业体系和市场体系,完善文化经济政策。探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新型文化业态。深化文化领域行政审批备案制度改革,加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

建立文化遗产保护传承工作协调机构,建立文化遗产保护督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管。构建中华文明标识体系。 健全文化和旅游深度融合发展体制机制。完善全民健身公共服务体系,改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

- (40)健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革,整合网络内容建设和管理职能,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设,健全网络生态治理长效机制,健全未成年人网络保护工作体系。
- (41)构建更有效力的国际传播体系。推进国际传播格局重构,深化主流媒体国际传播机制改革创新,加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系,全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化,扩大国际人文交流合作。

#### 十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持 尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基 础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题, 不断满足人民对美好生活的向往。

(42) 完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配

协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序,规范财富积累机制,多渠道增加城乡居民财产性收入,形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革,合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

- (43)完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。
- (44)健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度,健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系,扩大年金制度覆盖范围,推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹,深化医保支付方式改革,完善大病保险和医疗救助制度,加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权,因城施策,允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

- (45)深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略,健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,推进紧密型医联体建设,强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制,完善中医药传承创新发展机制。
- (46)健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本,完善生育休假制度,建立生育补贴制度,提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律,推动相关公共服务随人走,促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制。 发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推进互助性养老服务,促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务,加快建立长期护理保险制度。

#### 十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

- (47) 完善生态文明基础体制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系,完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。
- (48)健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制,落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,建立新污染物协同治理和环境风险管控体系,推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

— 35 —

落实生态保护红线管理制度,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度,全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿。

(49)健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励机制,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系,完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度,积极稳妥推进碳达峰碳中和。

## 十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。

- (50)健全国家安全体系。强化国家安全工作协调机制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能。
- (51) 完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和

力量,提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设,建立人工智能安全监管制度。

(52)健全社会治理体系。坚持和发展新时代"枫桥经验",健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力,强化市民热线等公共服务平台功能,健全"高效办成一件事"重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量。完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态 化机制,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

(53) 完善涉外国家安全机制。建立健全周边安全工作协调机制。 强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制,深化安全领域 国际执法合作,维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、 反干涉、反"长臂管辖"机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全 球安全治理机制。

## 十四、持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导,深入实施改革强军战略,为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

(54) 完善人民军队领导管理体制机制。健全贯彻军委主席负责

制的制度机制,深入推进政治建军。优化军委机关部门职能配置,健全战建备统筹推进机制,完善重大决策咨询评估机制,深化战略管理创新,完善军事治理体系。健全依法治军工作机制。完善作战战备、军事人力资源等领域配套政策制度。深化军队院校改革,推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

- (55)深化联合作战体系改革。完善军委联合作战指挥中心职能,健全重大安全领域指挥功能,建立同中央和国家机关协调运行机制。 优化战区联合作战指挥中心编成,完善任务部队联合作战指挥编组模式。加强网络信息体系建设运用统筹。构建新型军兵种结构布局,加快发展战略威慑力量,大力发展新域新质作战力量,统筹加强传统作战力量建设。优化武警部队力量编成。
- (56)深化跨军地改革。健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制,完善涉军决策议事协调体制机制。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制,完善国防动员体系。深化国防科技工业体制改革,优化国防科技工业布局,改进武器装备采购制度,建立军品设计回报机制,构建武器装备现代化管理体系。完善军地标准化工作统筹机制。加强航天、军贸等领域建设和管理统筹。优化边海防领导管理体制机制,完善党政军警民合力治边机制。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。

十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导 水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。 必须深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护",保持以党的自我革命引领社会革 命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我 革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

- (57)坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。各级党委(党组)负责落实党中央决策部署,谋划推进本地区本部门改革,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,坚持真理、修正错误,及时发现问题、纠正偏差。完善改革激励和舆论引导机制,营造良好改革氛围。
- (58)深化党的建设制度改革。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促长效机制。深化干部人事制度改革、鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不敢为、不善为问题。 对近时现场,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。 落实"三个区分开来",激励干部开拓进取、干事创业。 推进领导干部能上能及分开来",激励干部任现职干部力度。健全常态化培训特别是不培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设、市场度。增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。完善党内法规,增强党内法规权威性和执行力。

(59)深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动,严格控制面向基层的督查、检查、考核总量,提高调研质量,下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇(街道)履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,深化运用监督执纪"四种形态",综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败 滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制,深化整 治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,严肃查处政商勾连破坏 政治生态和经济发展环境问题,完善对重点行贿人的联合惩戒机制, 丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理。健全 追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设。

完善党和国家监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任。健全加强对"一把手"和领导班子监督配套制度。完善权力配置和运行制约机制,反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有机衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能,完善垂直管理单位纪检监察体制,推进向中管企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。推进反腐败国家立法,修改监察法,出台反跨境腐败法。

(60)以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署,全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实,坚持上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项改革实施主体和责任,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡

察内容,以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体,践行全人类共同价值,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,深化外事工作机制改革,参与引领全球治理体系改革和建设,坚定维护国家主权、安全、发展利益,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

(来源:新华网)

# 习近平: 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》的说明

### 同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

### 一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发,中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,主要有以下几方面考虑。

第一,这是凝聚人心、汇聚力量,实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明,改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等,对推进中国式现代化估战略部署。要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。

第二,这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来,我们突出制度建设这条主线,通过全面深化改革完善各方面制度,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明

显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时,要清醒看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三,这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的 迫切需要。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡 不充分。比如,市场体系仍不健全,市场发育还不充分,政府和市场 的关系尚未完全理顺,创新能力不适应高质量发展要求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人状况没有根本改变,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障、生态环境保护仍存短板,等等。归结起来,这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

第四,这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,来自外部的打压遏制不断升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种"黑天鹅"、"灰犀牛"事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,需要我们进一步全面深化改革,用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

### 二、关于决定稿起草过程

2023年11月,中央政治局决定,成立党的二十届三中全会文件起草组,由我担任组长,王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日,文件起草组召开第一次全体会议,文件起草工作正式启动。在7个多月时间里,文件起草组深入调查研究,广泛征求意见,开展专题论证,反复讨论修改。

在决定稿起草过程中,我们重点把握以下几点:一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,确定遵循原则,坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革,坚持问题导向。三是抓住重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,凸显改革引领作用。四是坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草,把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年 11月27日,党中央发出通知,就党的二十届三中全会议题征求各地区 各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为,党中央决定党的 二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问 题,彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代 新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强 国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面 就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议,为决定稿起 草提供了重要参考。

2024年5月7日,决定稿下发党内一定范围征求意见,征求党内

老同志意见,专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见,听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看,大家一致认为,决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时,各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议,能吸收尽量吸收,作出221处修改。

在起草工作过程中,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提请这次全会审议的决定稿。

### 三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外,有 15 个部分,分三大板块。第一部分为第一板块,是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块,是分论,主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块,主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序,开列 60 条。

决定稿锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来 五年的重大改革举措,在内容摆布上有以下几个特点。

**第一,注重发挥经济体制改革牵引作用。**深化经济体制改革仍是 进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展 的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实"两个毫不动摇",构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力,提出增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大;着眼推动非公有制经济发展,提出制定民营经济促进法,加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,完善要素市场制度和规则,等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制;统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力,拓展地方税源,合理扩大地方政府专项债券支持范围,适当加强中央事权、提高中央财政支出比例;完善金融机构定位和治理,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制;巩固和完善农村基本经营制度;完善强农惠农富农支持制度;深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放;深化外贸体制改革;深化外商投资和对外投资管理体制改革;优化区域开放布局;完善推进高质量共建"一带一路"机制。

第二,注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革,提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面,提出分类推进高校改革,建立科技发展、 国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急 需学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。

在科技体制改革方面,提出加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局;强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制;允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理;深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面,提出加快建设国家战略人才力量,提高各类人才素质;完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇;强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑;完善海外引进人才支持保障机制。

第三,注重全面改革。决定稿在统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面,对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设;健全协商民主机制;健全基层民主制度;完善大统战工

作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法;健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制;完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面,着眼于推进物质文明和精神文明相协调的 现代化,提出推动理想信念教育常态化制度化,改进创新文明培育、 文明实践、文明创建工作机制;优化文化服务和文化产品供给机制, 建立优质文化资源直达基层机制;健全网络综合治理体系;推进国际 传播格局重构,构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面,提出完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制;提出加快构建房地产发展新模式,充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权;提出深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;提出健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面,提出完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制;提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全横向生态保护补偿机制,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,加快规划建设新型能源体系。

**第四,注重统筹发展和安全。**国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置,围绕推进国

家安全体系和能力现代化,提出构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能;健全重大突发公共事件处置保障体系;建立人工智能安全监管制度;探索建立全国统一的人口管理制度;完善社会治安整体防控体系,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制;健全反制裁、反干涉、反"长臂管辖"机制;健全贸易风险防控机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革,提出完善人民军队领导管理体制机制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

第五,注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制;深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题;树立和践行正确政绩观,落实"三个区分开来",激励干部开拓进取、干事创业;增强党组织政治功能和组织功能;健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕全会主题进行讨论, 提出建设性修改意见和建议,共同把这次全会开好、把决定稿修改好。 (来源:新华网)

# 为中国式现代化提供强大动力和制度保障(社论)

7月15日至18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议胜利举行。在推进中国式现代化的新征程上,中国改革开放矗立起新的里程碑。

这次全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告,充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作,高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会的举行,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

全会通过的《决定》,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。《决定》坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人

民,以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践充分证明,改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。新时代

围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务,对推进中国式现代化作出战略部署。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把理体系和治理能力现代化的必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求,是应对重大风险挑战、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求,是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,为实现新时代新征程党的中心任务踔厉奋发、勇毅前行。

这次全会通过的《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则,重点部署了未来五年的重大改革举措。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国

家治理体系和治理能力现代化。新征程上,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持守正创新,坚持以制度建设为主线,坚持全面依法治国,坚持系统观念,我们就一定能实现到 2035 年的目标,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗!

(来自:人民日报)

# 中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届三中全会精神

2024年7月15日至18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开。这次全会是在新时代新征程上,中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会圆满完成了各项议程,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。中共中央于7月19日上午举行新闻发布会,介绍和解读党的二十届三中全会精神。

出席新闻发布会的有:全国政协党组成员、副主席,中央改革办分管日常工作的副主任穆虹;中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀;全国人大常委会法工委主任沈春耀;教育部党组书记、部长怀进鹏;中央政策研究室副主任(正部长级)唐方裕。

## 唐方裕介绍全会概况、全会主题和全会文件起草情况

中央政策研究室副主任(正部长级) 唐方裕:

各位记者朋友,大家好!很高兴向大家介绍党的二十届三中全会的有关情况。

大家知道,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日至18日在北京举行。全会由中央政治局主持,习近平总书记作了重要讲话。中央委员、候补中央委员出席会议,中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议,党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。会议圆满完成了各项议程。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神,推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年多来的实践进一步表明,只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一意志和行动,团结奋斗、锐意进取,求真务实、真抓实干,就一定能够不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

全会最重要的成果,就是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。党中央确定以此为全会主题,是经过深思熟虑的。一方面,推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题,必须克服种种困难和阻力,需要通过进一步全面深化改革,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。另一方面,中国式现代化作为新时代新征程党的中心任务,包括进一步全面深化改革在内的党和国家一切重大战略部署,都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开。把进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为全会主题,抓住了事业发展的核心和关键,意义十分重大。

全会《决定》的起草,是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长,全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向,发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示,注重全面总结经验、坚持正确方向,突出改革重点、彰显改革成色,坚持人民至上、把牢价值取向,抓好系统集成、加强整体谋划,开展了扎扎实实的课题研究、调研访谈、专题论证,通过多种方式、多种渠道发扬民主、集思广益,有效集中了党内外智慧,广泛凝聚了改革

共识。《决定》起草的过程,是谋划改革、推动改革的过程,也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

《决定》共15个部分、60条,分三大板块。第一板块是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论,以经济体制改革为牵引,全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

全会召开期间,与会同志对《决定》稿讨论热烈,给予高度评价。普遍认为,《决定》既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇,是我们党历史上又一重要纲领性文献。

我就介绍这些。谢谢大家!

穆虹介绍新时代以来全面深化改革的重大成就,以及进一步全面 深化改革的总目标和原则

全国政协党组成员、副主席,中央改革办分管日常工作的副主任 穆虹:

记者朋友们好!我重点就党的二十届三中全会《决定》中关于新时代全面深化改革的重大成就、进一步全面深化改革的总目标和重大原则,向大家作个介绍。

三中全会《决定》开篇指出: "党的十一届三中全会是划时代的, 开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会 也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革 新征程,开创了我国改革开放全新局面。" 这是党中央总结新时代以 来全面深化改革重大成就作出的重要判断。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。突出表现在以下几个方面。

- 一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势,根本制度日益巩固,基本制度不断完善,重要制度创新取得丰硕成果。通过发展全过程人民民主制度,全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。建设中国特色社会主义法治体系,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制更加完善。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,不断完善和发展社会主义先进文化制度。
- 二是为经济发展注入了强大动力,推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向,完善现代市场体系、推进要素市场化改革,深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济,构建支持全面创新体制机制,深化财税金融体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,加快构建新发展格局,建设更高水平开放型经济新体制,不断完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境。
- 三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,国家 治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。例如,开展两轮大规模 党和国家机构改革,适应新形势的党和国家机构职能体系不断健全。 建立生态文明制度体系,形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果

严惩的生态文明制度框架,蓝天碧水成为常态。开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革,实现了人民军队整体性革命性重塑。

四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新,推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫体制机制,助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制,建立健全应急管理机制,建设共建共治共享的社会治理制度。

五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。不断健全党的领导制度体系,完善党和国家监督体系,建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,确保党中央权威和集中统一领导,确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

这些历史性成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党的十八届三中全会以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革,以思想理论创新引领改革实践创新,在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述,提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断,科学回答了在新时代举什么旗、走什么路,为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题,在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力,也为进一步全面深化改革提供了强有力思想武器。

《决定》站在新的历史起点上,明确了进一步全面深化改革的总目标:继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和

治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承,又同党的二十大作出的战略部署相衔接,为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》提出,进一步全面深化改革,必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。谢谢!

## 韩文秀介绍经济、民生等领域的改革

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀:

大家好! 习近平总书记指出,进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的二十届三中全会通过的《决定》,坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务,对经济和民生领域改革作出全面部署,分量很重。我从7个方面作些介绍。

首先,构建高水平社会主义市场经济体制。《决定》强调要更好 发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,激发全社 会内生动力和创新活力。要坚持和落实"两个毫不动摇",促进各种 所有制经济优势互补、共同发展。一方面,要深化国资国企改革,推 动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争 力,要开展国有经济增加值核算。国有企业要打造原创技术策源地。 要推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。另一方面,要为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机会,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,规范涉民营企业行政检查。法治是最好的营商环境,要制定出台民营经济促进法。《决定》强调弘扬企业家精神,加快建设更多世界一流企业,这是对各类经营主体的共同要求。

加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》明确了三方面关键改革举措:一是构建全国统一大市场,包括构建城乡统一的建设用地市场,全国一体化技术和数据市场,统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系,一体衔接的流通规则和标准,全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度,包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。《决定》特别提出,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

第二,健全推动高质量发展体制机制。习近平总书记创造性提出 "因地制宜发展新质生产力",这是一项重大理论和实践创新,将为 高质量发展注入全新动力。《决定》提出要加快形成同新质生产力更 相适应的生产关系,健全传统产业优化升级体制机制,完善战略性产 业发展政策和治理体系,建立未来产业投入增长机制,完善促进数字 产业化和产业数字化政策体系,促进各类先进生产要素向发展新质生 产力集聚,大幅提升全要素生产率。《决定》强调要促进实体经济和 数字经济深度融合,加快发展现代服务业,加强现代化基础设施建设, 提升产业链供应链韧性和安全水平,这些都是高质量发展的内在要求。

第三,健全宏观经济治理体系。《决定》强调要构建国家战略制定和实施机制,健全国家经济社会发展规划制度体系,深化财税体制、金融体制改革,增强宏观政策取向一致性。要构建跨行政区合作发展新机制。针对地方政府和基层财政困难,提出要完善中央和地方财政关系,增加地方自主财力,拓展地方税源,提升市县财力同事权相匹配程度,适当加强中央事权,提高中央财政支出比例,不得违规要求地方安排配套资金。要研究同新业态相适应的税收制度。经过四十多年快速发展,我国社会财富不断积累,《决定》要求探索实行国家宏观资产负债表管理,优化各类存量结构调整。

第四,完善城乡融合发展体制机制。习近平总书记强调,做好乡村振兴这篇大文章,必须走城乡融合发展之路。围绕推进以人为本的新型城镇化,《决定》提出推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,加快农业转移人口市民化。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进强农惠农富农,《决定》提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,完善乡村振兴投入机制,培育乡村新产业新业态。

第五,推进高水平对外开放。《决定》要求主动对接国际高标准 经贸规则,稳步扩大制度型开放,建设更高水平开放型经济新体制。 要扩大对最不发达国家单边开放,扩大自主开放,有序扩大商品市场、 服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放,完善境外人员入境居住、 医疗、支付等生活便利制度,统筹推进重大标志性工程和"小而美" 民生项目,高质量共建"一带一路",让中国大市场成为世界大机遇。

第六,健全保障和改善民生制度体系。《决定》坚持老百姓关心

什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,促进优质医疗资源扩容下沉,推动建设生育友好型社会,完善发展养老事业和养老产业政策机制。这些举措的落实见效,必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第七,深化生态文明体制改革。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。《决定》强调加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,健全生态产品价值实现机制,加快规划建设新型能源体系,构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,更好推动绿色低碳循环发展。总之,《决定》对经济和民生领域改革的部署力度大、举措实、含金量高,一定要抓好落地见效。谢谢!

# 怀进鹏介绍教育、科技、人才、创新等领域的改革

教育部党组书记、部长 怀进鹏:

各位记者朋友,我重点就教育、科技、人才、创新等领域改革, 作一些介绍。

党的二十大突出了创新在我国现代化建设全局中的核心地位,强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,明确到 2035 年建成教育强国、科技强国、人才强国。这次三中全会进一步提出,构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。这一系列新部署新要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察。

党的十八大以来,我们党深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育发展、科技创新、人才培养,不断

强化对现代化建设的支撑。我简要向各位记者朋友介绍三点情况:一是我国建成世界上规模最大的教育体系,各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平,高等教育毛入学率超过60%,进入世界公认的普及化阶段。二是新增劳动力平均受教育年限超过14年,接受高等教育的人口达到2.5亿。我国研发人员总量居世界首位。三是全社会研发经费支出居世界第二位,基础研究和原始创新不断加强,关键核心技术实现重大突破,创新主体和人才的活力进一步释放,我国成功进入创新型国家行列。

大家知道,当今时代,科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力。科技创新靠人才,人才培养靠教育。世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。这就迫切要求我们走好人才自主培养之路,实现高水平科技自立自强。为此,全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。

- 一是深化教育综合改革。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变,《决定》强调加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。紧扣培养担当民族复兴大任的时代新人,完善立德树人机制,推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系。着眼拔尖创新人才培养,分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式。坚持强教必先强师,提升教师教书育人能力,健全师德师风建设长效机制。有效利用世界一流教育资源和创新要素,推进高水平教育开放。
- 二是深化科技体制改革。坚持"四个面向"的战略导向,着力激 发科技创新创造活力,《决定》强调要优化重大科技创新组织机制,

加强国家战略科技力量建设,统筹强化关键核心技术攻关。改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。着眼于科技创新和产业创新深度融合,强化企业主体地位,加强企业主导的产学研深度融合。深化科技成果转化机制改革,构建同科技创新相适应的科技金融体制。

三是深化人才发展体制机制改革。着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制,《决定》强调实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质。强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,为人才成长营造良好的环境。

总之,要通过进一步深化改革,加快建设教育强国、科技强国、 人才强国,形成推动高质量发展的倍增效应,支撑引领中国式现代化。 我的介绍就到这里,谢谢各位!

### 沈春耀介绍民主、法治等领域的改革

全国人大常委会法工委主任 沈春耀:

下面,我就党的二十届三中全会关于民主政治、依法治国方面的 重要部署,作一些简要介绍。

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上,必须在党的领导下,广泛动员和有效组织全体人民以主人翁姿态投身改革开放和中国式现代化建设,为实现强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。这是新形势下进一步全面深化改革、推进中国式现代化的内在要求和应有之义。

党的二十届三中全会确定了进一步全面深化改革的总体目标,其中包括聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。发展全过程人民民主,就是要在前进道路上始终坚持人民主体地位,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,把各方面的智慧和力量凝聚起来,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,对"健全全过程人民民主制度体系"作出重要部署,对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。总的要求是:坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入"四个全面"战略布局,以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国,取得了历史性成就。党的二十届三中全会强调法治是中国式现代化的重要保障,必须坚持依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。全会对"完善中国特色社会主义法治体系"作出重要部署,就是要以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设,在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。

新征程上,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协调推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面,提出了法治领域改革任务要求。

坚持依法治国,完善中国特色社会主义法治体系,应当贯彻以下重要原则。一是坚持以习近平法治思想为指导,牢牢把握法治中国建设正确政治方向。二是坚持党对法治中国建设的全面领导,从法治上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施。三是坚持人民在全面依法治国中的主体地位,把以人民为中心贯彻到法治中国建设全过程各方面。四是坚持宪法的国家根本法地位,加强宪法实施、履行宪法使命、维护宪法权威。五是坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,处理好改革和法治的关系。我就先介绍这些,谢谢。

唐方裕介绍加强党对进一步全面深化改革的领导和深化党的建设制度改革情况

中央政策研究室副主任(正部长级) 唐方裕:

好的,我就这个问题作介绍。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必须不断提高党的领导水平,切实加强和改进党的建设。

正是基于党的领导和党的建设的极端重要性,全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中,都把党的领导和党的建设作为重要内容。《决定》强调,必须深刻领悟"两个确立"的决定

性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。同时强调,要聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。

《决定》专门用1个部分来部署党的领导和党的建设制度改革,主要有3个方面:

- 一是坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。《决定》强调党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进,鼓励各地区各部门结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。提出要走好新时代党的群众路线,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。提出要围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,及时发现问题、纠正偏差。
- 二是深化党的建设制度改革。《决定》强调以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,加强党的创新理论武装,深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,全面提高干部现代化建设能力,树立和践行正确政绩观,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。强调要落实"三个区分开来",激励干部开拓进取、干事创业。提出增强党组织政治功能和组织功能,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,完善党员教育管理、作用发挥机制。

三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。《决定》强调健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚决反对形式主义、官僚主义,切实为基层减负。强调深化运用监督执纪"四种形态",综合发挥党的纪律的教育约束、保障激励作

用,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败 滋生的土壤和条件。强调完善党和国家监督体系,强化全面从严治党 主体责任和监督责任。强调加强诬告行为治理,等等。

《决定》的上述部署,充分体现了持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒。我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳,中国式现代化一定能阔步向前。

我就介绍这些。谢谢!

(来自:中国网文字实录)

# 中共中央召开党外人士座谈会 征求对中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定的意见

中共中央 5 月 20 日在中南海召开党外人士座谈会,就中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调,中共中央政治局会议决定召开二十届三中全会,重点研究部署进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题并作出决定,这是从新征程党和国家面临的新形势新任务出发考虑的,目的是深入贯彻落实中共二十大精神,对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署,为实现第二个百年奋斗目标提供强大动力和制度保障。

中共中央政治局常委王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。

座谈会上,民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席都明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席有维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表朴世龙先后发言。他们对中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定稿表示完全赞同,一致认为这科学谋划了进一步全面深化改革的重大举措,明确了新的历史起点、新的历史方位上改革的指导思想、目标原则和重点任务等,具有重大的理论意义、实践意义和时代意义,并就激发经济活力、构建区域协调发展新格局、促进人口高质量发展、发展新质生产力、深化医药卫生体制改革、破解人才培养机制性障碍、构建同科技创新相适应的科技金融体系、推动国有企业和民营企业协同创新、推进高水平对外开放、促进两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他首先介绍了中共中央对党的二十届三中全会研究关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的考虑和文件起草有关情况。他指出,发扬民主、集思广益,广泛听取各方面意见,是中共中央研究重大问题、制定重要会议文件的一贯做法和优良传统。去年12月,中共中央委托中央统战部专门征求了党外人士对中共二十届三中全会有关议题的意见和建议,大家围绕新时代全面深化改革的实践经验,进一步全面深化改革的总体目标、需要遵循的重要原则,各领域进一步深化改革的目标任务、重大举措,发挥党外人士在全面深化改革中的作用等问题,提出了不少有价值的意见和建议。大家在刚才发言中提出了很好的意见和建议,我们将认真研究吸纳。他代表中共中央向大家表示感谢。

习近平强调,进一步全面深化改革要直面问题。强化问题意识,突出问题导向,围绕发展所需,顺应民心所向,着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题,增强改革的针对性、实效性。坚持标本兼治、重在治本,既要继续在全面上下功夫,使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题;又要持续在深化上用实劲,突出经济体制这个重点,着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。

习近平指出,进一步全面深化改革必须增进共识。要充分调动全党全国人民积极性、主动性、创造性,心往一处想、劲往一处使。大兴调查研究,走好群众路线,问需、问计于民,尊重基层和群众首创精神,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,增强群众获得感、认同度。坚持发扬民主、集思广益,增强改革决策科学性和改革落实执行力。

习近平强调,谋划和推进改革,必须坚持系统观念、全局观念, 强化战略思维、辩证思维,分轻重缓急,更加注重系统集成。要加强 改革举措协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力,增强整体 效能。相关地方、相关部门、相关领域要形成推进改革的合力,坚决 防止和克服各行其是、相互掣肘。

习近平指出,改革要重视谋划,更要抓好落实。要发扬钉钉子精神,树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义,切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。制定好实施方案,做到精准施策、适时适度,尽力而为、量力而行,切忌脱离实际。坚持稳中求进工作总基调,注重先立后破,不能未立先破。加强组织领导,压紧压实责任,提高各级领导班子和领导干部改革落实能力和水平,确保党中央改革决策部署见到实效。

李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、王小洪、 穆虹,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、江利平、方光华、杨华勇等。

(来自:新华社)

# 石泰峰受中共中央委托向党外人士通报 中共二十届三中全会精神

2024年7月22日,受中共中央委托,中共中央政治局委员、中央统战部部长石泰峰向党外人士通报中共二十届三中全会精神。

石泰峰表示,中共二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次十分重要的会议。全会着眼实现第二个百年奋斗目标,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题谋划部署进一步全面深化改革,向党内外、国内外释放出坚定不移进一步推进改革开放的强烈信号,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。全会通过的《决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,充分体现了以习近平同志为核心的中共中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,彰显了在新时代新征程上将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。

石泰峰表示,学习贯彻中共二十届三中全会精神是当前和今后一个时期统一战线的重大政治任务。统一战线广大成员要深入学习贯彻中共二十届三中全会精神,深刻认识新时代以来全面深化改革取得的历史性革命性开创性成就,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,切实把思想和行动统一到中共中央决策部署上来,充分发挥统一战线特点优势,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中展现新担当新作为。

石泰峰希望各民主党派、工商联、无党派人士把推动落实全会确 定的重大改革举措作为议政建言的重点内容,聚焦关系经济体制改革 最紧迫的问题、其他领域改革卡点堵点问题等深入研究,提出更多针 对性、操作性强的意见建议,充分发挥中国新型政党制度优势,以实际行动坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"。坚持和落实"两个毫不动摇",推动全面构建亲清政商关系,健全促进"两个健康"工作机制,支持引导民营企业完善治理结构和管理制度,引导民营企业家弘扬企业家精神,履行社会责任。协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作,加强思想政治引领,引导统一战线广大成员积极支持改革、踊跃投身改革,为进一步全面深化改革营造良好环境。

郑建邦、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、苏辉、邵鸿、高云龙、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震出席通报会。各民主党派中央、全国工商联有关负责同志和无党派人士代表,中央统战部负责同志参加会议。

(来源:新华社)

# 民进中央理论学习中心组 开展 2024 年第四次集体学习

7月22日上午,民进中央理论学习中心组围绕中共二十届三中全会精神,开展2024年第四次集体学习。民进中央主席蔡达峰主持学习并讲话,常务副主席朱永新,副主席张雨东、王刚、陶凯元、庞丽娟、高友东、刘宽忍、何志敏参加学习并发言,副主席黄震、李玛琳提交书面学习体会。

在认真听取中心组成员发言后,蔡达峰作领学发言。他指出,中 共二十届三中全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复 兴伟业的关键时期,在新中国成立 75 周年的重要时刻,在中共十八届 三中全会作出全面深化改革重大决策十年后,举行的一次十分重要的 会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中 国式现代化的决定》,明确了全面深化改革的指导思想、目标任务、 宝贵经验、重大原则和重大措施,开启了改革开放的新征程,为党和 人民在新征程上团结奋斗、开拓创新提供了强大动力、科学指导和行 动指南,在改革开放进程中具有承前启后、开创未来的里程碑意义和 中国特色社会主义新时代的鲜明特征。

蔡达峰指出,作为中国特色社会主义参政党,民进始终积极参加中国共产党领导的改革开放伟大实践,是助力改革开放的重要力量。 民进坚决拥护全会审议通过的《决定》,积极响应全会号召,把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务。一是深入学习全会精神,坚定改革信念。深入学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和在党外人士座谈会上的重要讲话精神,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,坚决做到"两个维护",自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央的改革决策上来。二是广泛宣 传全会精神, 汇聚改革力量。积极开展凝心聚力、增进共识的工作, 充分发挥组织优势、界别特色和广大会员的作用, 协助党和政府宣讲政策、析事明理、解疑释惑, 助力改革决策和改革实施的密切联系、相互促进。三是助力落实改革任务, 积极建言献策。在各项履职活动中, 突出改革主题, 针对改革需要, 关注经济社会各领域改革任务, 把握改革重点和难点, 聚焦民进重点联系领域的改革实践和对改革全局的作用, 提出高质量的意见建议, 助力科学决策民主决策, 助力决策部署的准确实施、充分见效。

蔡达峰强调,全面深化改革意义重大,任务艰巨。民进全会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定信念、奋发有为,在助力全面深化改革中提升自身能力、发挥积极作用,体现参政党的"三好"作用和中国新型政党制度的效能,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中心组成员在发言中一致表示,中共二十届三中全会体现了伟大的改革开放精神,奏响了新时代新征程上全面深化改革开放的最强音,也为民进以改革开放精神全面加强自身建设、务实高效履职尽责提供了重要遵循。作为民进中央领导班子成员,将带领全会各级组织和广大会员,全面开展学习,投身改革实践,服务改革大局。

民进中央秘书长、副秘书长、机关各部门负责人列席会议。

(来自:民进网)

# 蔡达峰:深入学习中共二十届三中全会精神 为进一步全面深化改革作出民进贡献

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期, 在新中国成立 75 周年的重要时刻,在中共十八届三中全会作出全面深 化改革重大决策十年后,中共二十届三中全会的成功召开,具有十分 重要的意义,受到了广泛的关注,并将产生深远的影响。

全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,落实中共二十大关于"全面建设社会主义现代化国家,必须坚持深化改革开放"的明确要求,全面总结和高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,深刻分析中国式现代化进程与深化改革开放的必然关系,深刻分析了改革开放面临的纷繁复杂的国际国内形势、新一轮科技革命和产业变革以及人民群众的新期待,明确提出了要自觉把改革摆在更加突出位置的要求。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确了全面深化改革的指导思想、目标任务、宝贵经验、重大原则和重大措施,开启了改革开放的新征程,为党和人民在新征程上团结奋斗、开拓创新提供了强大动力、科学指导和行动指南,在改革开放进程中具有承前启后、开创未来的里程碑意义和中国特色社会主义新时代的鲜明特征。

中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,中国共产党以马克思主义中国化创新理论为指导,以巨大的政治勇气,带领全党全国人民,解放思想、实事求是,以改革开放开创了中国特色社会主义,以全面深化改革推动中国特色社会主义进入新时代,不断清除制约发展的顽瘴痼疾,破解长期困扰的深层次矛盾,不断创新体制机制,提升治理水平,激发发展动力,推动伟大事业向着奋斗目标不断发展,创造了

举世瞩目的成就,展现了独特的制度优势。全会立足新时代新征程,承前启后、开拓奋进,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景,充分体现了以习近平同志为核心的中共中央领导事业发展的坚定决心和卓越能力。

作为中国特色社会主义参政党,中国民主促进会始终积极参加中国共产党领导的改革开放伟大实践,是助力改革开放的重要力量。民进热烈祝贺中共二十届三中全会胜利闭幕,坚决拥护全会的决定,积极响应全会的号召,把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,带领各级组织和广大会员,全面开展学习,投身改革实践,充分发挥作用。

一是深入学习全会精神,坚定改革信念。民进中央开展了理论学习中心组专题学习,对学习贯彻全会精神作出了部署。民进全会要开展一系列学习宣传贯彻活动,组织广大会员深入学习习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,学习习近平总书记在党外人士座谈会上的重要讲话精神、在全会上就《决定》所作的说明,以及中共中央有关文件精神,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,坚决做到"两个维护",自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央的改革决策上来,全面领会进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要意义和目标任务,准确把握"六个坚持"重要经验的深刻内涵,以坚定的信念和高度的热情,投身改革实践,服务改革大局。

二是广泛宣传全会精神, 汇聚改革力量。改革发展是民心所向, 关乎人民群众切实利益, 关乎利益关系优化。贯彻落实全会精神, 必 须发挥人民群众的主体作用, 发扬民主、集思广益, 广泛调动积极性, 激发创造性, 汇聚起团结一心、共同奋斗的改革力量。民进要发扬改 革创新精神,适应时代要求,完善会内制度机制,在加强自身建设中取得新的成绩。要广泛宣传全会精神,积极开展凝心聚力、增进共识的工作,充分发挥组织优势、界别特色和广大会员的作用,加强与教育文化出版传媒等界别人士的沟通联系,协助党和政府宣讲政策、析事明理、解疑释惑,助力行业和地区的改革实践,开展社会服务,积极反映社情民意,助力改革决策和改革实施的密切联系、相互促进。

三是助力落实改革任务,积极建言献策。改革大计已经谋划、蓝图已经绘就,取得改革成效关键在于各项任务的切实推进、有效落实。民进要履行好参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商的基本职能,在各项履职活动中,突出改革主题,针对改革需要,把改革要求贯彻到各项建言献策活动中,关注经济社会各领域改革任务,把握改革重点和难点,聚焦民进重点联系领域的改革实践和对改革全局的作用,提升建言立意,丰富建言内容,围绕创新型国家建设和教育强国、科技强国、人才强国建设的目标,围绕社会高度关注和群众普遍关心的问题,认真开展调查研究,提出高质量的意见建议,助力科学决策民主决策,助力决策部署的准确实施、充分见效。

全面深化改革意义重大,任务艰巨。民进将更加紧密地团结在以 习近平同志为核心的中共中央周围,以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,坚定信念、奋发有为,在助力全面深化改革中提升自 身能力、发挥积极作用,体现参政党的"三好"作用和中国新型政党 制度的效能,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作 出新的更大贡献!

(本文系民进中央主席蔡达峰在民进中央理论学习中心组 2024 年 第四次集体学习时的讲话)

(来自:民进网)

## 朱永新: 弘扬改革开放精神 务实做好民进工作

在刚刚闭幕的中共二十届三中全会上,习近平总书记代表中共中央政治局向全会作了工作报告,进一步就全面深化改革、推进中国式现代化问题作出重要部署。通过认真研读全会公报、《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》和相关文件,我最大的感受就是,全会体现了伟大的改革开放精神,奏响了新时代新征程上全面深化改革开放的最强音,也为民进以改革开放精神全面加强自身建设、务实高效履职尽责提供了重要遵循。

#### 一、坚定信心,深刻感悟改革开放伟大历程

习近平总书记反复强调:"改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现'两个一百年'奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。"1978年12月,以中共十一届三中全会的召开为标志,中国改革开放的大幕徐徐拉开,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。时隔35年,2013年11月,中共十八届三中全会,也以划时代的影响,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的全新局面。2024年7月,中共二十届三中全会,进一步就全面深化改革、推进中国式现代化问题作出重要部署,相信必将载入史册并产生新的划时代的影响。

46年春风化雨、春华秋实,通过披肝沥胆的接续奋斗,通过"摸着石头过河"的敢闯敢试,改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就举世瞩目,我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康直至全面建成小康社会的历史性跨越,中华民族迎来了从站

起来、富起来到强起来的伟大飞跃……放眼全世界,只有中国共产党具有的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刃向内、担当,敢于太刀。这么短时间内推动这么大规模、这么大规模、方面,能在这么短时间内推动这么大规模、这么大规模、方面,能在这么短时间的伟大成就,进一步坚定了我们在新时是当前不少是一个时期,是当时,一个时期,是当时,一个时期,前进强大战,是当时,一个时期,前进入时间。对此个全面推进强国建设、民族复兴伟业的一种,进入民族是兴伟业的一种,是路代化,是一个时期,前进入时间。对近平总书记深刻指出,"实现新时代和为国军化改革作为推进中国式现代的根本动力",强力上发生,以清晰的前进不同和公司,以清晰的前进不同和公司,以清晰的前进不同,以清晰的前进入,对定性意义,更加其切体会到"两个维护",更加其切体会到"中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势"。

#### 二、坚定决心,充分汲取改革开放伟大经验

改革之路无坦途,越是艰险越向前。应该看到,随着改革不断深入推进,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了。习近平总书记形象地指出: "好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。"这就要求我们胆子要大、步子要稳。习近平总书记反复强调: "改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。"谆谆话语,着重强调了改革有法、改革有方的极端重要性。改革的方法,得益于实践经验的总结。改革开放 46 年的伟大奋斗实践,积累了经过实践检验行之有效的宝贵经验,概括起来就是"六个坚持",即:坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。我理解,这六个方面相互依

— 79 —

存、相辅相成、相得益彰,构成了一个逻辑紧密、互为促进的有机整体,是新时代新征程上继续深化改革开放必须遵循的重要原则和科学方法论。

具体来说,坚持党的领导为全面深化改革提供根本政治保证,这 就要求坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调 各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革 始终沿着正确政治方向前进;坚持以人民为中心是根本价值取向,这 就要求尊重人民主体地位和首创精神,坚持人民有所呼、改革有所应, 做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享;坚持守正 创新是重要政治原则,这就要求坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟 时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创 新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新;坚持以制度 建设为主线是固本之策,这就要求加强顶层设计、总体谋划,破立并 举、先立后破, 筑牢根本制度, 完善基本制度, 创新重要制度; 坚持 全面依法治国是重要保障,这就要求在法治轨道上深化改革、推进中 国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改 革成果上升为法律制度;坚持系统观念是重要方法论,这就要求处理 好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全 等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

#### 三、坚定恒心,大力弘扬改革开放伟大精神

伟大的精神,源于伟大的实践。习近平总书记深刻指出:"改革 开放铸就的伟大改革开放精神,极大丰富了民族精神内涵,成为当代 中国人民最鲜明的精神标识!"这种源于改革开放实践的强大精神力 量,是解放思想、实事求是的力量,是敢闯敢试、勇于创新的力量, 是互利合作、命运与共的力量。改革开放精神是中国共产党精神谱系

— 80 —

的重要组成部分,是中华民族和中国人民的宝贵精神财富。民进作为中国特色社会主义参政党,在全面推进强国建设、民族复兴的新的伟大征程上全面推进自身建设、务实高效履职尽责,同样需要大力弘扬改革开放伟大精神,在新时代多党合作事业舞台上更好践行民进"坚持接受中国共产党领导,坚持爱国、民主、团结、求实,坚持立会为公"的优良传统。

一方面, 要以改革开放精神全面推进自身建设。按照民进推进自 身建设五年规划要求,聚焦建设目标、落实建设任务、提升建设效能, 重点抓好思想政治建设、组织建设、履职能力建设、作风建设、制度 建设,要坚持解放思想、实事求是,突出问题导向,勇于正视和敢于 解决民进在自身建设中存在的现实问题,确保有问题就研究解决问题, 做到不回避、不遮掩、不放纵。要坚持敢闯敢试、勇于创新,对于自 身建设中存在的问题,要在立足实际的基础上,大胆地闯、大胆地试、 大胆地革新。比如自上一届以来,我们高度重视制度建设,系统加强 制度建设,并打造成为特色亮点,这就源于创新精神在工作中的应用; 我们在内部监督工作中, 创新采取山西试点模式, 同样积累了非常宝 贵的经验,更为深切体会到"摸着石头过河"的艰辛过程与收获后的 喜悦;我们重启"尊师重教一元钱奉献"活动,短短3个多月就筹集 善款 350 余万元; 等等。下一步, 我们将继续努力, 牢记多党合作初 心,始终坚持中国共产党的领导,特别是坚持以党为师,认真学习中 国共产党在全面加强党的建设尤其是全面从严治党方面的经验,站在 提高多党合作制度效能的高度, 重视和抓好民进自身建设, 切实提升 建设效能。

另一方面,要以改革开放精神务实高效履职尽责。有为才能有位。 民进作为中国特色社会主义参政党,履职尽责既是参政党的本分,更 是提升中国新型政党制度效能的使命要求。要解放思想、实事求是, 在履行参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商基本职 能,以及社会服务和海外联谊工作中,始终坚持围绕中心、服务大局, 以党和国家事业发展所需和人民群众迫切期待为导向,真正深入找准 真问题、科学分析真问题、建言解决真问题,提高调查研究的科学性、 针对性和有效性。特别是要按照中共二十届三中全会提出的"七个聚 焦"要求,将其作为履职建言的重要着力点和发力点,积极建言献策, 助力改革发展。要敢闯敢试、勇于创新,注重履职过程和工作方法的 创新,特别是继续深化对网上参政议政平台、社会服务工作信息化系 统、社情民意报送系统、公文管理系统等的建设和完善,推进信息化 赋能工作开展取得显著成效。要互利合作、命运与共, 在履职工作中 更加注意发挥集智聚力的优势,加强上下联动、左右互动,调动和汇 聚资源、人才、力量,共同向着同一目标努力,特别是要一手抓好会 内力量聚集,一手抓好会外资源整合,更加注重通过机制建设巩固和 扩大集智聚力的效果,不断提升民进履职效能,以优异成绩迎接民进 成立80周年。

(本文系民进中央常务副主席朱永新在民进中央理论学习中心组 2024年第四次集体学习时的发言)

(来自:民进网)

# 自治区党委常委会召开会议 传达学习贯彻党的二十届三中全会精神

7月19日,自治区党委常委会召开会议,传达学习党的二十届三中全会精神,研究部署贯彻落实工作。自治区党委书记孙绍骋主持。

会议指出,党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《决定》,围绕推进中国式现代化主题,明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则,重点部署了未来五年的重大改革举措,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。我们要结合深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,原原本本地研读《决定》和习近平总书记关于《决定(讨论稿)》的说明,深刻理解把握全会精神,切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,以创新精神、紧密结合实际抓好贯彻落实工作。各级要认真谋划、迅速行动,及时把全会精神传达到每一个党支部、每一名党员,全覆盖地推开学习宣传贯彻工作。

会议指出,党的二十届二中全会以来,习近平总书记带领全党全国各族人民攻坚克难应对挑战,办成了许多大事难事要事,党和国家事业发展取得显著成就,极大地振奋了人心、鼓舞了士气、凝聚了力量。一年多来的实践再次证明,我们党的领导越来越坚强,社会主义制度越来越巩固,经济发展质效越来越好,社会大局越来越稳定。这些成就的取得,根本在于有习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记在全会上的重要讲话精神,扎实做好内蒙古工作。切实扛起组织实施涉及全区重大改革举措的政治责任,坚持整体推进,鼓励探索创新,务求取得更大成效。锚

定年初确定的各项目标任务,以实施"六个工程"为抓手促进"五大任务" 结出更多实"果",以体制机制创新推动全方位建设模范自治区走深走实,努力在闯新路、进中游上取得新进展。抓紧推进"十四五"规划的总结评估和"十五五"规划的前期谋划,争取更多重大项目进入国家"大盘子"。

会议传达学习了《求是》2024年第 14 期发表的习近平总书记重要 文章《必须坚持自信自立》,强调要从新时代我国发展取得的非凡成 就中汲取智慧和力量,增强发展信心和底气,引导广大党员、干部树 立雄心壮志,强化"有解思维",依靠改革创新打开工作新局面,凝心聚 力办好两件大事。

会议听取了自治区党委十一届八次全会筹备情况汇报。会议决定,全会于7月29日至31日在呼和浩特召开,主要任务是审议自治区党委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神的有关文件,听取自治区党委常委会2024年上半年工作报告,安排部署下半年重点工作。

会议研究了《内蒙古自治区社会信用条例(草案修改稿)》。会议还研究了其他事项。

(来自:内蒙古日报)

### 二、其他

### 民进中央举行中国新型政党制度专题讲座第一讲

为深入学习贯彻习近平总书记关于中国新型政党制度的重要论述精神,民进中央决定举办中国新型政党制度系列专题讲座。7月16日上午,民进中央主席蔡达峰以《学习中国新型政党制度,夯实共同思想政治基础》为题,作首场专题讲座。常务副主席朱永新,副主席王刚、陶凯元、庞丽娟、高友东、李玛琳、刘宽忍、何志敏出席。讲座由王刚主持。

蔡达峰指出,中国新型政党制度是政党制度中独特的类型,是来自于中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,经受了历史检验,发挥了巨大作用,蕴含着丰富内涵。中共十八大以来,习近平总书记围绕坚持好发展好完善好中国新型政党制度,发表一系列重要论述,为新时代我国民主政治、统一战线、新型政党制度建设提供了根本遵循,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。民进全会要深入学习习近平总书记的重要论述,深刻把握中国新型政党制度"三个新"的性质特征和"三个好"的实践要求,坚定制度自信,体现制度效能。

蔡达峰指出,回顾中国新型政党制度的确立,其思想基础在于人 民立场和民主精神,中国共产党代表人民和民族的根本利益,以马克 思主义中国化的创新理论为指导,发挥统一战线法宝作用,各民主党 派与中国共产党通力合作,共同推动多党合作事业不断发展;纵观中 国新型政党制度的坚持、发展与完善,多党合作走上并沿着制度化发 展轨道向前推进,各民主党派按照中国特色社会主义参政党要求,以 思想政治建设为引领,自身建设取得新面貌,履职尽责取得新作为。 民进全会要深入学习多党合作历史,理解其原因和成效,坚定历史自 信;要深入学习民进会史,理解民进的初心和使命,发挥更大作用。

蔡达峰强调,政党与其相关因素构成了处理权益关系的、复杂的活动系统,活动的组织形态包括社会、国家和政党,利益的内容属性涉及权力、民主和政治。国体是社会关系和制度的反映,民主政治体现在国体、政体和组织体系之中,政党制度要与国体、政体相配合。民进全会要发扬"爱国"的优良传统,坚持我国的国体、政体和基本政治制度,服务国家需要,维护人民利益,夯实多党合作的共同思想政治基础;要发扬"民主"的优良传统,深刻理解民主是社会主义的本质特征,准确把握社会主义民主政治建设的需要,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,以民主促进团结,凝聚广泛共识。

讲座以视频方式举行。民进中央秘书长、副秘书长、各部门负责 人,各省、市级组织领导班子成员、机关干部和部分会员,分别在主 会场和分会场参加讲座。

(来自:民进网)

# 《中国民族》杂志刊发内蒙古自治区党委书记、人 大常委会主任孙绍骋署名文章: 牢记嘱托 感恩奋进 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章

习近平总书记始终关心内蒙古发展、深情牵挂内蒙古各族人民, 2023年6月第四次到内蒙古考察,再次为内蒙古发展把脉定向、鼓劲 加油,全区上下备受鼓舞、倍感振奋。

一年来,内蒙古深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,以铸牢中华民族共同体意识为工作主线,以开展主题教育和党纪学习教育赋能增效,坚定不移办好完成习近平总书记交给的五大任务和全方位建设模范自治区两件大事,加紧重塑再造产业结构、思想观念和工作作风,引导全区上下勇担当、树形象、求实效,朝着"在中国式现代化建设中闯出新路、推动经济总量进入全国中游"的目标迈出了坚实的一大步。

铸牢中华民族共同体意识工作主线有形有感有效贯彻落实

自治区党委深学细悟习近平总书记在内蒙古考察时提出的铸牢中华民族共同体意识"也是民族地区各项工作的主线"的重大原创性论断,出台《关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施》,制定28条具体举措,把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程、各方面,推动全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作都紧紧围绕、毫不偏离这条主线来展开。

构建了职责明晰、推进有序的工作机制。赋予各级党委办公厅(室) 负责各项工作贯穿铸牢中华民族共同体意识主线的职责,赋予各级党 委统战部门负责民族工作贯穿铸牢中华民族共同体意识主线的职责, 把铸牢中华民族共同体意识作为制定地方性法规的前置审核条件,建 立重大经济社会发展政策、重大资金和项目安排等贯彻工作主线的审 核、评估、清理机制,切实把这项"头脑里"的工作落到各级的"手头上"。目前,全区各级党政机关、国有企事业单位和群团组织、社会组织正在将贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线列入法定职责,各类行业规章、村规民约、市民公约也在陆续增写贯彻工作主线的内容,铸牢中华民族共同体意识逐渐内化为各族干部群众日用而不觉的言行准则。

形成了科学规范、系统全面的研究阐释体系。实施铸牢中华民族 共同体意识理论研究工程,评选命名 11 家自治区铸牢中华民族共同体 意识研究 (培育) 基地, 在内蒙古师范大学设立铸牢中华民族共同体 意识研究院,编纂《中华民族交往交流交融史料·内蒙古卷》,编写 《内蒙古铸牢中华民族共同体意识蓝皮书(2023)》, 充分挖掘和展现自 古以来内蒙古这片土地上各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展、共 同创造美好生活的史实。把"中华民族一家亲、同心共筑中国梦"等 理念和元素充分体现到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市 标志性建筑建设、旅游景观陈列等方面,推出了"黄河魂""长城长" "循迹西口""遇见'河套人'""青城文脉"等一批具有内蒙古地 域特色、彰显中华文化符号和中华民族形象的文化宣传产品,使铸牢 中华民族共同体意识更加可感可知。以铸牢中华民族共同体意识为工 作主线推进大中小学思政课一体化建设,在中小学和幼儿园开设"石 榴籽育人小课堂",在媒体开设"铸牢中华民族共同体意识""石榴 花开""家园"等专栏,在各级党校(行政学院)设立专门课程、举 办专题培训班,生动鲜活地宣传阐释"三个离不开""四个共同""四 个与共""五个认同""五观"等理念和要求,中华民族共同体意识 越铸越牢,正在像空气和阳光一样无处不在地浸润着各族干部群众心 灵。

唱响了多元一体、特质鲜明的北疆文化。以习近平文化思想为根

本遵循和指引,系统集成内蒙古大地上的红色文化、草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化等文化形态,熔铸铸牢中华民族共同体意识、守望相助、促进各民族交往交流交融、弘扬"蒙古马精神"和"三北精神"等时代要求,全力建设北疆文化,织紧扎牢各族干部群众人心凝聚、团结奋进的精神纽带。去年以来,成立了北疆文化研究中心,举办了北疆文艺论坛和《北疆印迹一中华文明突出特性文物展》,推出了《绿色长城》《乌兰牧骑走边关》和《歌从草原来》《千秋昭君塞上情》等一批文化艺术作品,开展"长城与黄河在内蒙古五次拥抱"系列报道,通过全方位展现北疆大地上中华文明"五个突出特性"的演进历史,引导各族干部群众不断加深对中华民族多元一体的理解和认知。目前,正在建设北疆文化研究基地,组织编纂《北疆文库》,编印《守望相助一内蒙古各民族交往交流交融历史故事》《蒙古马精神研究》等系列书籍,加快构建系统的北疆文化史料体系、学术体系,努力为建设中华民族现代文明贡献内蒙古力量。

完成"五大任务"和全方位建设模范自治区两件大事取得可喜成绩

2023年7月,自治区围绕办好两件大事出台建设我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡、全方位建设模范自治区6个促进条例,制定《关于全方位建设模范自治区的决定》,提出在感党恩听党话紧跟习近平总书记奋进新征程、铸牢中华民族共同体意识、民族地区推进中国式现代化建设、边疆民族地区走向共同富裕、兴边稳边固边、边疆地区联通国内国际双循环、弘扬新风正气等7个方面作模范的目标任务,年底又部署实施了政策落地工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程、温暖工程、诚信建设工程、科技"突围"工程、自贸区创建工程等对经济发展和民生改善具有支撑性、牵

引性、撬动性作用的"六个工程"。两件大事纵深推进,各个领域结 出硕果。

建设我国北方重要生态安全屏障方面,以打主力的担当、打先锋的气势全面打响"三北"工程三大标志性战役,组建专门工作机构,制定规划和实施方案,设立防沙治沙基金,2023年造林556万亩、种草1817万亩、防沙治沙950万亩,2024年计划治理沙化土地1500万亩以上,力争用1-2年把任务量较少的旗县全部治理完,到2030年如期完成9704万亩的治沙任务。一体推进防沙治沙和新能源开发,以"板上发电、板下种植、板间养殖"等立体化发展模式促进增绿、增能、增收多赢,预计年内通过建设2727万千瓦新能源装机治理沙化土地230万亩。全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,黄河流域生态保护和"一湖两海"、察汗淖尔综合治理深入推进,与宁夏、山西、陕西建立了黄河流域横向生态保护补偿机制,建成全国首个黄河流域水土流失治理"拦沙换水"试点工程,2023年全区地表水国考断面优良水体比例、大气PM2.5浓度和重污染天数均优于国家考核目标,"一湾碧水映晚霞""风吹草绿遍地花"的美景越来越多地呈现在人们面前。

建设祖国北疆安全稳定屏障方面,统筹做好守边护边、社会治理、安全生产等工作,坚决守好祖国"北大门"、首都"护城河"。积极构建新型护边体系,"数字边防""智慧边防"建设扎实推进,边境管控能力显著增强。全面推行信访代办制,2023年各级代办各类信访事项、民生事项 2.9 万多件,办结率 90%以上,群众满意率 99.04%。深化社会治安整体防控,以"时时放心不下"的责任感抓好安全生产,成立矿山安全监管局,调整设立危化品安全监管局,出台 135 项防范遏制重特大事故举措,深入开展重点领域专项整治和交叉互检,2023年全区安全生产事故起数和死亡人数分别下降 22.8%、12.9%,2024年前 5 个月分别下降 41.3%、32.5%。

建设国家重要能源和战略资源基地方面,大规模、高比例开发利用新能源,深入推进煤炭清洁高效利用,不断放大新旧能源的总量优势和组合优势,全力保障国家能源安全。2023 年产煤 12.2 亿吨、保供9.45 亿吨,电力总装机突破 2 亿千瓦,发电 7566 亿度、外送 3065 亿度,保障了 29 个省份能源需求。目前,内蒙古已成为全国首个新能源装机超 1 亿千瓦的省区,其中建成投运新型储能装机 404 万千瓦,今年底新能源装机将达 1.35 亿千瓦、超过火电装机规模,新型储能规模将达 1000 万千瓦。加快建设全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地,新引进稀土企业 30 家,开工建设永磁电机产业园,稀土磁性材料生产及应用实现全产业链发展,磁材产能、稀土产品交易量分别占全国的 30%和 40%以上,2023 年稀土产业增加值增长 21%。

建设国家重要农畜产品生产基地方面,着力破解"地、水、种和粮、肉、奶"瓶颈制约,加强高标准农田建设和农业深度节水,加快推进种业、奶业、草业振兴,2023年粮食产量达791.6亿斤、增产11.5亿斤,外调500亿斤以上;肉类、牛奶产量分别达到57亿斤和158.5亿斤,均创历史新高,名优特新农畜产品总数居全国首位。大力发展设施农业、舍饲圈养、庭院经济,组织开展"百乡千村万院"行动,新创建奶业、马铃薯2个国家级产业集群和3个国家级现代产业园,1.5万粒太空马铃薯种子试验种植,全国首个乳业大宗商品现货交易平台开市运营,伊利、蒙牛营业收入分列全球乳企第5位和第8位。

建设我国向北开放重要桥头堡方面,引导各级切实增强开放发展的意识,全力打造联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台。2023年,对内开放迈出新步伐,与北京市建立全方位协作机制,同京津冀、长三角、粤港澳等地的合作不断深化,引进到位资金增长40.2%;对外开放取得新进展,全区口岸货运量超过1亿吨、刷新全国陆路沿边口岸纪录,到发中欧班列429列、增长73.7%,

机电产品出口增长 118.9%, 电动载人汽车等"新三样"产品出口增长 48 倍。满洲里口岸中俄团体旅游签证互免、二连浩特等 5 个口岸 8 座以下小型车辆通关全面恢复,边民互市贸易蓬勃发展。积极申建中国(内蒙古)自由贸易试验区,围绕重点口岸打造、开放平台能级提升、腹地园区建设、中欧班列提质扩容推出一批改革和开放举措。

全方位建设模范自治区方面,着眼在中国式现代化大局中更好展 现内蒙古的担当与作为,在全力完成"五大任务"的同时,统筹做好 党的建设、民主法治、民生和社会事业发展等各项工作,努力把"模 范自治区"的金字招牌擦得更亮。以主题教育为契机,延伸到各领域 基层党组织开展了"感党恩、听党话、跟党走"群众教育实践活动, "六句话的事实和道理"深入人心,紧跟习近平总书记奋进新征程成 为北疆大地的最强音。着力激发各族群众的主人翁意识,通过推行以 工代赈、生产奖补、劳务补助等方式,引导广大群众主动投身"三北" 工程攻坚战、高标准农田建设、农村牧区人居环境整治, "有事情一 起做,有困难一起扛,发展成果一起共享"成为全区上下的共识。各 族群众关心关切的教育、医疗、养老等民生事业发展取得新成效,与 北京市 358 所学校、276 家医院建立结对关系,北大肿瘤医院、北京中 医医院内蒙古医院等投入运营, 建成各类养老服务机构(中心、站) 7000多个。全面推广普及国家通用语言文字,中考国家统编教材科目 首次实行"一张卷"。部署实施温暖工程,开工建设880个供热改造 项目,下决心彻底解决群众反映强烈的供暖问题,同步推动基本民生 保障标准达到或超过全国平均水平,老百姓的获得感幸福感进一步提 升。边境地区"水电路讯"等基础设施加快改善,2023年20个边境旗 市地区生产总值较上年增加近100亿元。着眼更好服务和融入新发展 格局,深入实施诚信建设工程,扎实推进政务诚信、商务诚信、社会 诚信、司法公信建设,成立民营经济发展服务局和重点民营企业党委

全力为企业搞好服务,一大批行业领军企业落户内蒙古,聚商气、拢人气的营商环境加快形成。

同时,全力抓好《国务院关于推动内蒙古高质量发展 奋力书写中国式现代化新篇章的意见》和东北全面振兴、西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、"三北"工程攻坚战等重大国家战略以及国家对欠发达地区、资源型地区、边疆地区、民族地区支持政策落地,切实把政策红利变为现实生产力。2023年,全区地区生产总值增长7.3%、人均突破10万元,固定资产投资增长19.8%,一般公共预算收入增长9.2%,城乡居民人均可支配收入分别增长5.1%、8%,主要经济指标增速位居全国第一方阵。2024年前5个月,规上工业增加值增长7.2%,固定资产投资增长15.6%,经济发展继续保持稳中向好、稳中优进的良好态势。

调结构转观念改作风的成效逐步显现

针对长期累积形成的与新发展理念、高质量发展要求不相适宜的结构、观念、作风问题,引导全区上下进一步解放思想、更新观念,对标先进找差距,下大气力破难题,全区经济发展活力显著增强,广大干部群众精神面貌明显转变,正在步入发展重质效、干事勇争先、工作尚实干的良性循环。

产业"四多四少"状况加快扭转。着眼构建现代化经济体系,瞄准"煤头化尾""粮头食尾""农头工尾"全链条推进煤炭、农牧等传统产业发展。大力培育发展非资源型产业,做大做强现代装备制造、节能环保、电子信息等战略性新兴产业,2023年非煤产业增长12.1%、高于煤炭产业10.7个百分点,税收增长28.5%、占全口径税收比重57.6%,成为拉动经济增长的新引擎。大力推进科技"突围"工程,瞄准内蒙古有资源有优势、有希望打造成新质生产力的领域集中发力,实施国家重点研发计划"储能与智能电网技术"项目,启动建设空天

跨尺度计量基准大科学装置与高性能光栅产业化项目,和林格尔新区国家"东数西算"数据中心集群、全球最大的绿色氢氨等项目陆续落地投产,未来产业加快起步成势。

陈旧思想观念束缚进一步破除。组织开展"扬优势、找差距、促 发展"学习研讨,引导全区上下坚决做到"七个摒弃",加紧和"我 不如人"的观念说再见,树立创一流、当标兵的雄心壮志,大抓发展、 加快发展的氛围更加浓厚。打破"过去就是这么干的""没有成方不 敢开药"等观念做法,推动各级强化"改错就是改革""理顺和健全 体制机制就是解放和发展生产力"的理念,围绕优化经济布局、防沙 治沙、节约用水、科研成果推广应用、与央企合作等部署 58 项体制机 制创新任务,一大批制约高质量发展的卡点堵点问题加快解决。着力 改变"看眼前不看长远""重生产轻经营"等思维观念,引领各级强 化"节约就是增长、减损就是增产、降耗就是增收"的意识,全面加 强能、水、粮、地、矿、材等各领域节约,持续深化"五个大起底" 行动,在全国率先出台省级资源节约集约利用评价指标体系,锁定城 镇开发边界、城市绿化经费数额,2023年全区消化批而未供土地14.75 万亩、完成22亿元土地增减挂钩节余指标跨省交易,农田灌溉水有效 利用系数首次高于全国平均水平,解决河套灌区"大水漫灌"问题取 得积极进展,灌区秋浇水量较常年减少45%。

广大党员干部以"蒙古马精神"和"三北精神"干事创业的劲头更足。制定出台深化整治"三多三少三慢"问题 20 条措施,开展"提标、提速、提效"专项行动,推动各级以"有解思维""优解思维"主动解题克难,工作中的"慢、粗、虚"等现象逐步改观。围绕"高效办成一件事"发布重点事项清单,深化政务服务"一网、一门、一线"改革,白天"不打烊"、周末"不断档",各级服务企业和群众的效率大幅提升。强化市场思维和精算意识,与时俱进优化能源资源

开发利用方式,深入推进土地指标和碳汇指标交易,就地取材降低防沙治沙成本,坚持党政机关带头过紧日子,切实让每一份资源和每一分钱都发挥出最大效益。统筹抓好党纪学习教育、整治形式主义为基层减负、整治群众身边不正之风和腐败问题三项工作,上下联动、举一反三、标本兼治地加强纪律建设、根治作风顽疾,努力实现 1+1+1>3 的效果。自治区本级清理台账近 3/4、开到旗县的会议减少近 1/2,苏木乡镇职能职责由 373 项优化到 148 项,通过建设"根数据库"和"一表通"应用平台解决基层填表多等问题,干部有了更多的时间和精力为群众办实事。树立"一切拿结果说话、用实效评价"的鲜明导向,深入实施正向激励 12 条措施和容错纠错 8 条意见,连续两年开展"担当作为好干部"评选表彰,见人见事落实推进领导干部能上能下规定,推动各级大兴调查研究,多思考问题、多研究问题,以报账意识、交卷意识、成果意识干工作,只争朝夕往前赶、马不停蹄抓落实成为广大党员干部的行动自觉。

习近平总书记对内蒙古关怀至深、期望至重。我们一定牢记嘱托、感恩奋进,沿着总书记指引的方向把内蒙古的事情办得更好,奋力书写中国式现代化的内蒙古新篇章,以实干实绩向总书记和党中央交上一份优异答卷。

(来自:内蒙古日报)